



Meråker kommune

Arkiv: 17112015001
 Arkivsaksnr: 2014/1376-56
 Saksbehandler: Bjørn Gunnarsson

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	63/17	15.06.2017
Kommunestyret	60/17	19.06.2017

Reguleringsplan Øyan massetak planid 2015001

Journalposter i sak

- | | | | |
|----|---|---|-------------------------------|
| 1 | I | Reguleringsplan og mulig driftsplan for massetak, Meråker | Allskog SA |
| 2 | X | Referat fra oppstartsmøte angående reguleringsplan for Øian massetak | Bård Øyvind Solberg |
| 3 | I | Oppstart detaljplan Øyan Masseuttak, Meråker kommune | ALLSKOG SA |
| 4 | I | Melding om oppstart av reguleringsplanarbeid for Øyan massetak detaljregulering | Eirik Øian |
| 5 | I | Melding om oppstart av reguleringsplanarbeid for Øyan massetak detaljregulering | Eirik Øian |
| 6 | I | Fylkeskommunens uttalelse til melding om planoppstart av reguleringsplan Øyan masseuttak sendt fra Nord-Trøndelag Fylkeskommune | Nord Trøndelag Fylkeskommune |
| 7 | I | Forhåndsuttalelse til melding om oppstart av detaljplan for masseuttak på eiendommen 49/228 Øyan Meråker kommune | FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG |
| 8 | I | Masseuttak på eiendommen 49/228 Øyan Meråker kommune | Eirik Øian |
| 9 | I | Masseuttak på eiendommen 49/228 Øyan Meråker kommune - Svar fra Direktoratet for mineralforvaltning | Eirik Øian |
| 10 | I | Masseuttak på eiendommen 49/228 Øyan | Eirik Øian |
| 11 | I | Drift av steinbrudd ved Øyan, Meråker | AS Meraker Brug |
| 12 | I | Arealplan i Meråker kommune og massetak R1, vedtatt på feil premisser 27/4 2015 | Eirik Øian |
| 13 | I | Øyan massetak, Meråker kommune | Eirik Øian |
| 14 | I | Massetaket på Øyan | Eirik Øian |

15	I	Reguleringsplanarbeid for Øyan massetak detaljregulering, Meråker kommune.	Eirik Øian
16	I	Innkalling - Befaring på massetak Øyan, Meråker	AS MERAKER BRUG
17	U	Vedrørende innkalling - Befaring på massetak Øyan, Meråker	AS Meraker Brug m.fl m.fl.
18	I	Flytting av avkjørsel og kryssing med stikkrenne - fv. 1 - Øyan steintak - Meråker kommune	Statens Vegvesen
20	I	Detaljplan for Øyan masseuttak	ALLSKOG SA
21	I	Pukkverket på Øyan	Eirik Øian
22	I	Massetak på Øyan i Meråker, Reguleringsplan	Eirik Øian
23	U	Svar vedrørende Massetak på Øyan i Meråker, Reguleringsplan	EIRIK ØIAN
24	I	Massetak på Øyan i Meråker, Reguleringsplan	Eirik Øian
25	I	Pukkverk Meråker	FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG
26	U	Pukkverk Meråker - Øyan	Fylkesmannen i Nord-Trøndelag m.fl m.fl.
27	I	Manglende beskjed om innspill og manglende nabovarsel	Eirik Øian
28	I	Øian	FARSTAD AS
29	I	Detaljplan - etterspør status	ALLSKOG SA
30	I	Støy og støv fra steinknusing på Øian	Eirik Øian
31	S	Reguleringsplan, detaljplan Øyan Massetak - 1 gangs behandling, planid 2015001	
32	X	Særutskrift Reguleringsplan, detaljplan Øyan Massetak - 1 gangs behandling, planid 2015001	
33	U	Høring Reguleringsplan Øyan Massetak	Meraker Brug m.fl.
34	I	Masseuttak på Øian - innsigelse	Eirik Øian
35	U	Høring Reguleringsplan Øyan Massetak	Samediggi m.fl.
36	X	Særutskrift Reguleringsplan, detaljplan Øyan Massetak - 1 gangs behandling, planid 2015001	
37	I	Høring Reguleringsplan Øyan Massetak	Eirik Øian
38	I	Innsigelser i forbindelse med økt trafikk på FV 1 (Stordalsveien)	Otto Svartås m.fl
39	I	Sametingets uttalelse til høring av reguleringsplan - Øyan massetak, Meråker kommune	SAMEDIGGI / SAMETINGET
40	I	Statens vegvesens uttalelse til reguleringsplan - Øyan Massetak i Meråker kommune	STATENS VEGVESEN
41	I	Etablering av pukkverk(massetak) ved eiendom	Eirik Øian

42	I	Øyan massetak, Meråker kommune - Brev til Dir. for Mineralforvaltning	Eirik Øian
43	I	Øyan massetak	Eirik Øian
44	I	Høring Reguleringsplan Øyan Massetak	Tove Kvamseng
45	U	Arealplan 1997	Eirik Øian
46	I	Fylkeskommunens uttalelse til reguleringsplan Øyan masseuttak	NORD-TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE
47	I	Merknader/uttalelser i forbindelse med "Reguleringsplan Øyan Massetak"	Tove Kvamseng
48	I	Uttalelse til høring av reguleringsplan for Øyan massetak i Meråker kommune	DIREKTORATET FOR MINERALFORVALTNING MED BERGMESTEREN FOR SVALBARD
49	I	Høringsuttalelse til detaljplan 49/228 Øyan Massetak Meråker kommune	FYLKESMANNEN I NORD- TRØNDELAG
50	I	Kulturvern faglig uttalelse til reguleringsplan Øyan masseuttak sendt fra Nord-Trøndelag Fylkeskommune	NORD-TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE
51	I	Tilbud om møte i konfliktråd	Konfliktrådene i Trøndelag
52	I	Reguleringsplan Øyan massetak - spørsmål vedr. saksgangen	Eirik Øian
53	U	Svar Tilbud om møte i konfliktrådet	Konfliktrådet i Nord-Trøndelag
54	U	Svar på tilbud om møte i konfliktrådet	Konfliktrådet i Nord-Trøndelag
55	I	Tilbakemelding på meldeskjema Øyan steintak Meråker kommune	FYLKESMANNEN I NORD- TRØNDELAG
56	S	Reguleringsplan Øyan massetak planid 2015001	

Vedlegg:

Detaljplan_PlanbeskrivelseOyanMassetak10052016
 Detaljplan_PlanbestemmelserOyanMassetak10052016
 DetaljplankartOyanMassetak10052016

Rådmannens forslag til**Vedtak:**

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §12 vedtar Meråker kommune detaljreguleringsplan for Øyan Massetak - plan ID 2015001.

Behandling i Formannskap - 15.06.2017 :

Tilleggsforslag fra Kjell Lundemo:

Det forutsettes at driftsplanen fremlegges for kommunen og berørte naboer til uttalelse før mineraldirektoratet godkjenner den og gir driftskonsesjon, dette for å hensynta at interessene til de øvrige blir ivaretatt.

Innstilling i Formannskap - 15.06.2017 :

Rådmannens innstilling med Lundemos tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Behandling i Kommunestyret - 19.06.2017 :

Representanten Tor Farstad ba om at hans habilitet ble vurdert da han er aksjonær og styremedlem i selskapet som drifter massetaket. Han ble enstemmig kjent inhabil, jfr. fvl. § 6 e). Ingen vararepresentant tiltrådte.

Tilleggsforslag fra varaordføreren:

Dagens bruddkant må ikke bli lavere mot Øian gård eller komme nærmere enn den er i dag.

Formannskapets innstilling og varaordføreren tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 19.06.2017 :

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §12 vedtar Meråker kommune detaljreguleringsplan for Øyan Massetak - plan ID 2015001.

Det forutsettes at driftsplanen fremlegges for kommunen og berørte naboer til uttalelse før mineraldirektoratet godkjenner den og gir driftskonsesjon, dette for å hensynta at interessene til de øvrige blir ivaretatt.

Dagens bruddkant må ikke bli lavere mot Øian gård eller komme nærmere enn den er i dag.

Saksopplysninger

I forbindelse med bygging/utbedringer av Stordalsvegen tidlig på 1970-tallet ble det tatt ut masser i dette området på Øyan. Fra 2004 har det vært planmessig drift i regi av Farstad AS, og de har frem til i dag tatt ut ca. 10 000 kubikk i året som berører et areal på ca. 8,6 daa. Til sammen forventes det å bli tatt ut 120 – 150 000 kubikk i avtaleperioden med Farstad AS fra i år og frem til 2040. Hoveddriften i steinbruddet er produksjon av pukkk der det skytes ut fjell som knuses ned i mindre fraksjoner.

Det ble avholdt oppstartsmøte med kommunen i 26.11.2014 for å drøfte avgrensning av planen og rammer for planarbeidet.

En befaring av massetaket ble gjennomført 06.10.2016 med naboer, grunneier, entreprenør, kommune og statlige myndigheter.

Regionale myndigheter og lokale høringsinstanser ble varslet pr e-post, og berørte grunneiere ble varslet gjennom brev datert 19. januar 2016.

Allskog SA har på vegne av AS Meraker Brug utarbeidet forslag til reguleringsplanen for Øyan Massetak.

Dagens Planstatus

I kommuneplanens arealdel for Meråker er Øyan avsatt til massetak (R1).

Da tiltaket steinbrudd ikke går ut over KU-kravet når det gjelder størrelsen av inngrepet (mindre enn 200 daa samlet overflate som blir berørt og uttak ikke er større enn 2mill kubikk), har ikke Meråker kommune krevd konsekvensutredning og planprogram.

Oppsummering av høring

Reguleringsplanen ble sendt på høring 02.11.2016 med høringsfrist 16.12.2016

Sammendrag av uttalelser til off. ettersyn og høring med Rådmannens vurderinger er inntatt nedenfor:

Direktoratet for Mineralforvaltning datert 15.12.2016

- Positiv til skjerming av uttaket – med tanke på estetikk, og skjerming mot støv og støy.
- Ønsker innarbeiding av sikring av bruddet etter endt drift (i påvente av revegetering).
- Ønsker ikke at planen omtaler driftsretning og etapper da dette skal ivaretas i påfølgende driftsplan.
- Opprydding og permanent sikring skal i størst mulig grad skje løpende under driften – skråninger og bruddvegger i uttaket skal være stabile.
- Eventuelle avdekkingsmasser lagres for å brukes til istandsetting av området. Sikringshyller bør tilføres jordmasser og beplantes med stedegen vegetasjon for å sikre rask revegetering.

Rådmannens kommentarer

Sikring av bruddet og opprydding etter endelig drift innarbeides i driftsplanen.

Dette må vurderes mot fylkeskommunens høringsuttalelse, der det framgår ønske en større detaljering. Det fremstår derimot som mest hensiktsmessig at detaljering vedr drift av steinbruddet inngår i driftsplanen. Denne skal ferdigstilles så fort reguleringsplanen er endelig vedtatt.

Rådmannen mener at beskrivelse av uttaket kan stå som omtalt i reguleringsplanen (beskrivelse av etapper og uttak av ca. antall kubikk) som foreslått, da planbeskrivelsen ikke er juridisk bindende. Plankonsulenten har hatt kontakt med Mineraldirektoratet vedrørende saken – og det vil ikke bli konflikt i tilfelle uttaksetapper i planbeskrivelsen senere skulle bli endret i driftsplanen.

Nord-Trøndelag fylkeskommune datert 14.12.2016

- Ønsker detaljering vedr. driftsmåte, etapper, avslutning osv. i reguleringsplanen. Direktoratet for Mineralforvaltning mener at dette skal hjemles i driftsplanen jfr. planbestemmelsene §3.1 i: Krav vedrørende avslutning og istandsetting hjemles i driftsplan. Når driftstiden er ute/området er rehabilitert og istandsatt, går området over til LNF-R område.
- Kulturminneregistrering: Krav om kulturminneregistrering er frafalt i brev fra Nord-Trøndelag fylkeskommune datert 25.01.2017.

Rådmannens kommentarer

Driftsplanen skal ferdigstilles så fort reguleringsplanen er endelig vedtatt, dette da driftsplanen skal vise til vedtatt reguleringsplan. Driftsplanen skal også sendes på høring til blant annet fylkeskommunen.

Rådmannen mener at der er mest hensiktsmessig at detaljer rundt drift av massetaket fremgår i driftsplanen godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning, og at forhold som er omtalt i planbeskrivelsen vil bli videreført i driftsplanen.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag datert 02.11.2016

Fylkesmannen registrerer at tiltaket er i samsvar med kommuneplanens arealdel, men ber om at det opprettes kontakt med berørt reinbeitedistrikt i forhold til detaljer omkring reindriftens bruk av områdene. Øvrige fagavdelinger har ingen merknader til planforslaget.

Rådmannens kommentarer

Rådmannen har merket seg at Fylkesmannen bekrefter at arealbruken er i samsvar med kommuneplanens arealdel. Det er etter rådmannens vurdering bare begrensede reindriftsinteresser knyttet til steinbruddet i Øyan.

Statens Vegvesen datert 14.11.2016

- Sikt krav for avkjørsel er 6 x 80 meter. Endres i plankartet.
- Det må sikres at støyvullen ikke blir stående innenfor siktsonen, slik at den hindrer sikt til avkjørselen.

Langs siktlinje skal det ikke være sikthindrende vegetasjon, gjerder, murer eller lignende med høyde over 50 cm over tilstøtende vegers nivå. Enkeltstolper og høystammede trær kan vurderes særskilt.

Rådmannens kommentarer

Siktkravet for ny avkjørsel til massetaket er innarbeidet i reguleringsplanen henhold til Statens Vegvesen sin vegnormal. Siktkravet er ivaretatt i planbestemmelsene, likeså forholdet om at støyvollen ikke skal bli stående innenfor siktsonen.

Sametinget datert 10.11.2016

Sametinget ser det som lite sannsynlig at det finnes automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. De har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige innvendinger til planforslaget. De minner likevel om den generelle aktsomhetsplikten, som bør nevnes i reguleringsbestemmelsene. Det er foreslått følgende tekst:

- **Kulturminner og aktsomhetsplikten.** *Arbeidet må stanses dersom noen oppdager spor etter eldre aktivitet. Gi umiddelbart beskjed til Sametinget og fylkeskommunen. jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi krever at alle som deltar i arbeidet får beskjed om dette.*

Rådmannens kommentarer

*Miljøverndepartementets veileder Reguleringsplan (T-1490), fra siste avsnitt s. 47 siteres: «Det skal ikke tas inn lovbestemte krav i bestemmelsene»
Behovet for informasjon om kulturminnelovens aktsomhetskrav bør løses på andre måter.*

Eirik Øian datert 22.11.2016, 10.12.2016, 29.11.2016

Eirik Øian har kommet med 3 ulike høringsuttalelser

Han er nabo og er negativ til tiltaket. Følgende momenter er vektlagt fra hans side;

- Det er stor fare for at drikkevannskilden blir ødelagt/ forurenset ved videre drift. (I 2013 var det i en lang periode dieselsmak og lukt av vannet og vi antar at det skyldes driften i pukkverket).
- Det er fare for grunnvannsforurensing
- Det er fare for at Butjønna kan bli forurenset.
- Miljøet for naboene vil bli vesentlig forringet med støv, støy og trafikk. (Nærmere ubeboelig når det er drift. Basert på dagens erfaring).
- Ødeleggelse av miljø og rekreasjonsområder som er hyppig brukt.
- Ubotelige landskapsendringer som er skjemmende i et, i dag, naturskjønt område.
- Stor trafikk med tunge kjøretøyer på FV1, noe som gir slitasje og støvproblemer som er til sjenanse for oss som bor langs veien.
- Det er mange gående og syklende som bruker veien hele året.
- Han ønsker å drive næringsvirksomhet på Øyan og hvis planene om et massetak blir iverksatt er det til stor ulempe for han, og det vil ødelegge verdien av eiendommen.
- Et massetak i denne størrelsen er et så stort inngrep i naturen at man bør tenke seg nøye om for noe slikt settes i gang. Det er tross alt uopprettelig.

Rådmannens kommentarer

Høringsuttalelsene viser at Eirik Øian er negativ til reguleringsplanen for massetaket i Øyan. Det er rådmannens vurdering at:

- *Forslaget til reguleringsplan er i tråd med kommuneplanens arealdel.*

- *Hensynet til naboeiendommer og utfordringer vedrørende støy og støv mv. vil bli tilfredsstillende ivaretatt gjennom at senere drift av massetaket må forholde seg til følgende:*
 - *Drifta skal skje i henhold til driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning.*
 - *Området skal tilfredsstillende støykrav i "Retningslinjer for støy i arealplanlegging T-1442".*
 - *Utslipp av støv fra uttaket skal ikke overskride grenseverdiene fastsatt i forurensingsforskriften §30-5.*

Tove Kvamseng datert 12.12.2016

Det siteres fra denne høringsuttalelsen: «Øian har gått fra å være et "ønsket paradys" da vi kjøpte, til en skittplass. Støv overalt ute. Det er ikke så moro å se på sola gjennom et lukket vindu, og ikke ha anledning til å sette seg ute på verandaen»

Øvrige momenter som fremheves i høringsuttalelsen er:

- Miljøet vil bli vesentlig forringet med støv, støy og trafikk. (Nærmere ubeboelig når det er drift. Basert på dagens erfaring).
- Ødeleggelse av miljø- og rekreasjonsområder som er hyppig brukt.
- Ubotelige landskapsendringer i et naturskjønt område.
- Stor trafikk med tunge kjøretøyer på FV1 vil slitasje og støvproblemer som er til sjenanse for de som bor langs veien.
- Det er en fysisk og psykisk belastning som følge av aktiviteten for naboer.

Rådmannens kommentarer

Høringsuttalelsen er av privat/følelsesmessig karakter der det tydelig framgår at denne naboen er negativ til reguleringsplanen.

Det er rådmannens vurdering at:

- *Forslaget til reguleringsplan er i tråd med kommuneplanens arealdel.*
- *Hensynet til naboeiendommer og utfordringer vedrørende støy og støv mv. vil bli tilfredsstillende ivaretatt gjennom at senere drift av massetaket må forholde seg til følgende:*
 - *Drifta skal skje i henhold til driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning.*
 - *Området skal tilfredsstillende støykrav i "Retningslinjer for støy i arealplanlegging T-1442".*
 - *Utslipp av støv fra uttaket skal ikke overskride grenseverdiene fastsatt i forurensingsforskriften §30-5.*

Otto Svartås med flere, datert 10.11.2016

Denne høringsuttalelsen er en underskriftsliste der eiere av boligeiendommer langs fylkesveien har uttalt seg negativt til planen i forhold til at drift av massetaket vil medføre økt tungtrafikk langs veien med tilhørende støy- og støvproblemer og trafikkfare.

Rådmannens kommentarer

Høringsuttalelsen viser at oppsitterne langs veien er opptatt av utfordringene knyttet til støv, støy og trafikksikkerhet langs fylkesveien (FV2)

Rådmannen vil i denne sammenhengen bemerke at offentlig vei er åpen for vanlig trafikk, også for tunge kjøretøy. Det må være opp til veieier å påse at nødvendige trafikksikkerhetstiltak blir iverksatt og at støv- og støyproblematikken knyttet til ferdsel/transport langs fylkesveien blir handtert på en forsvarlig måte.

Vurdering

Reguleringsplanen er utarbeidet i god dialog med administrasjonen i kommunen, og er i all hovedsak i tråd med de innspill som kommunen har gitt. Etter innspill fra planoppstarten ble det gjennomført en befaring av massetaket den 06.10.2016 med naboer, grunneier, entreprenør, kommune og statlige myndigheter.

Framtidig drift av massetaket i Øyan vil gi en del støv, støy og mer trafikk, hvilket kan lede til ulemper for naboer. Det vurderes likevel slik at Øyan massetak har en liten bebyggelse i nærområdet med få berørte naboer i forhold til mange andre massetak.

Det er god kvalitet på massene og steintaket er derfor en viktig ressurs i Meråker med høy samfunnsnytte. Det er en viktig for Meråker å gi mulighet for næringsvirksomhet på grunnlag av lokale mineralressurser. Dette gir lokal sysselsetting, konkurranse i markedet og kortere, mer miljøvennlig transport av steinmasser til lokal bruk.

Det er videre rådmannens vurdering at hensynet til naboeiendommer og utfordringer vedrørende støv og støv mv. vil bli tilfredsstillende ivaretatt ved at drifta av massetaket skal skje etter driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning. Drifta skal videre tilfredsstillende støvkrav i «Retningslinjer for støy i arealplanlegging T-1442» og utslipp av støv fra massetaket skal ikke overskride grenseverdiene fastsatt i forurensingsforskriften §30-5.

Drift i samsvar med disse retningslinjene vil minimere ulempene fra framtidig virksomhet steinbruddet på Øyan.

I konsekvensvurderingen som ble gjort i forbindelse med utarbeiding av kommuneplanens arealdel, er det gjennomført en ROS-analyse som viser små eller ingen ulemper som følge et av et massetak i Øyan. Risikoen for ulemper på grunn av støv og støy fra Øyan massetak er der vurdert til middels.

FV 01 er en allmenn vei med grusdekke som i seg selv betyr trafikk og tilhørende støv og støv for oppsitterne langs veien. Den som bor langs med en offentlig vei må regne med at trafikken kan komme til å øke. Det vurderes dithen at problemer knyttet til støv- og støyproblematikken fra ferdsel/transport langs fylkesveien kan løses.

En alternativ lokalisering av massetaket lengre inn oppetter veien ville ha generert tilsvarende trafikk, da mesteparten av massene må antas å bli benyttet i andre deler av kommunen.

Reguleringsplanen omfatter at avkjørselen fra FV 01 blir flyttet lengre sør og bygges i henhold til Statens Vegvesen sin veinormal. Den nye avkjørselen vurderes å være mer trafikksikker en nåværende avkjørsel.

Det er rådmannens vurdering at forslaget til detaljregulering for Øyan massetak er i samsvar med dagens behov og regelverk i plan- og bygningsloven. Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel. Planforslaget åpner for en fortsatt drift av Øyan massetak der de

nærmere vilkårene for drifta blir fastlagt i driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning og sentrale retningslinjer for grenseverdier for støv og støy.

Konklusjon

Rådmannen innstiller på at reguleringsplanen for Øyan massetak kan vedtas slik forslaget foreligger fra tiltakshaver, jfr. plan- og bygningslovens § 12-10.